



**PREFEITURA MUNICIPAL DE JOÃO NEIVA**  
AV. PRESIDENTE VARGAS, Nº 157, CENTRO - TEL: (27) 3258-4713  
CEP: 29680-000 - JOAO NEIVA/ES - CNPJ: 31.776.479/0001-86

---

**PROJETO DE LEI Nº 2.055, de 14 de  
outubro de 2024.**

**Institui a Política Municipal  
Intersetorial pela Primeira  
Infância do Município de João  
Neiva.**

Lei nº \_\_\_\_\_

Sancionada em \_\_\_\_/\_\_\_\_/\_\_\_\_



## **MENSAGEM AO PROJETO DE LEI Nº 2.055/2024.**

Exmo. Sr. Presidente,  
Exmos. Srs. Vereadores,

Encaminhamos para apreciação dos nobres Vereadores o incluso Projeto de Lei que dispõe sobre os princípios, diretrizes e competências para a formulação e implementação da Política Municipal Intersetorial pela Primeira Infância do Município de João Neiva.

O presente Projeto de Lei tem como objetivo atender as exigências estabelecidas pelo art. 227 da Constituição da República Federativa do Brasil de 1988, a Convenção dos Direitos da Criança das Nações Unidas de 1989, a Lei Federal nº 8.069, de 13 de julho de 1990, e a Lei Federal nº 13.257, de 08 de março de 2016, entre outras que buscam prioridades dos planos, programas, projetos, serviços e benefícios em atenção ao princípio da prioridade absoluta e da especificidade e à relevância dos primeiros anos de vida no desenvolvimento infantil e na formação humana.

Não diferente é a realidade deste Município para atender este foco na busca pela formulação e implementação de abordagens e coordenação intersetorial para articulação com as diversas políticas públicas setoriais numa visão abrangente de todos os direitos da criança na Primeira Infância.

Veja, além dos impactos no desenvolvimento das crianças e dos benefícios econômicos, dentre eles a redução de custos sociais e o aumento da produtividade, investir na primeira infância contribui para a redução das desigualdades, desempenhando papel crucial na quebra do ciclo intergeracional da pobreza, estabelecer e regulamentar o direito ao atendimento prioritário para diversos grupos de pessoas, visando assegurar a inclusão, o respeito à dignidade e a promoção da igualdade de oportunidades para aqueles que enfrentam condições especiais ou vulnerabilidade.

É dever do Estado e da sociedade promover políticas e ações que garantam a igualdade de direitos e a inclusão social de todos os cidadãos, independentemente de suas características individuais. Nesse sentido, pessoas com deficiência, transtorno do espectro autista, síndrome de Down, idosas gestantes, lactantes, pessoas com crianças de colo, obesos, pessoas com mobilidade reduzida e doadores de sangue merecem uma atenção especial por parte das instituições públicas e privadas.

Inclusive o seu objetivo é garantir que as pessoas gozem dos direitos garantidos por lei. Essas medidas criadas neste Projeto de Lei, são uma parte importante da administração pública, pois representam



**PREFEITURA MUNICIPAL DE JOÃO NEIVA**  
AV. PRESIDENTE VARGAS, Nº 157, CENTRO – TEL: (27) 3258-4713  
CEP: 29680-000 – JOAO NEIVA/ES – CNPJ: 31.776.479/0001-86

---

programas governamentais que visam melhorar a sociedade e atender às necessidades dos cidadãos.

Assim, considerando o interesse público que reveste o presente Projeto de Lei, é que temos a certeza de que os nobres vereadores integrantes dessa colenda Casa de Leis darão apoio unânime a sua aprovação por assim demonstrar o objeto deste Projeto.

Gabinete do Prefeito Municipal de João Neiva, em 14 de outubro de 2024.

  
**Paulo Sérgio de Nardi**  
Prefeito Municipal



**PROJETO DE LEI Nº 2.055, de 14 de outubro de 2024**

**Institui a Política Municipal Intersectorial pela Primeira Infância do Município de João Neiva.**

O **Prefeito do Município de João Neiva**, Estado do Espírito Santo, no exercício de suas atribuições legais, faço saber que a Câmara Municipal aprovou e eu sanciono a seguinte Lei:

**CAPÍTULO I**  
**DOS FUNDAMENTOS, PRINCÍPIOS E DIRETRIZES**

**Art. 1º.** Esta Lei estabelece princípios, diretrizes e competências para a formulação e implementação da Política Municipal Intersectorial pela Primeira Infância do Município de João Neiva, seus planos, programas, projetos, serviços e benefícios em atenção ao princípio da prioridade absoluta e da especificidade e à relevância dos primeiros anos de vida no desenvolvimento infantil e na formação humana, em consonância com o art. 227 da Constituição da República Federativa do Brasil de 1988, a Convenção dos Direitos da Criança das Nações Unidas de 1989, a Lei Federal nº 8.069, de 13 de julho de 1990, e a Lei Federal nº 13.257, de 08 de março de 2016, entre outras.

**§ 1.** A Política Municipal Intersectorial pela Primeira Infância do Município de João Neiva será formulada e implementada pela abordagem e coordenação intersectorial, em articulação com as diversas políticas públicas setoriais numa visão abrangente de todos os direitos da criança na Primeira Infância, constituindo-se num instrumento por meio do qual o Município assegura o atendimento dos direitos da criança, nesse período do ciclo de vida, de acordo com suas características biopsicossociais e culturais e seu contexto familiar, comunitário e ambiental.

**§ 2º.** Para os efeitos desta Lei considera-se:

**I.** Família: o conjunto de pessoas unidas por laços consanguíneos, afetivos e/ou de solidariedade, com função de prover a proteção e a socialização dos seus membros; constitui-se como referência de vínculos afetivos e sociais; de identidade grupal; além de ser mediadora das relações dos seus membros com outras instituições sociais e com o Município;

**II.** Primeira Infância: o período que abrange os primeiros 6 (seis) anos completos ou 72 (setenta e dois) meses de vida da criança, considerados na perspectiva do ciclo vital e do contexto familiar e sociocultural em que se insere, contemplando assim ações a serem



realizadas no período da gestação, no contexto da família, das instituições e da comunidade.

**Art. 2º.** O monitoramento e a avaliação da Política Municipal Intersetorial pela Primeira Infância do Município de João Neiva e seus desdobramentos em planos, programas, projetos, serviços e benefícios visarão assegurar a plena vivência da infância enquanto valor em si mesma e como etapa de um processo contínuo de crescimento, desenvolvimento, aprendizagem e participação social.

**§ 1º.** A Política Municipal Intersetorial pela Primeira Infância do Município de João Neiva, seus planos, programas, projetos, serviços e benefícios devem atender às peculiaridades dessa faixa etária e manterão intrínseca relação com as etapas posteriores da vida.

**§ 2º.** O Município deverá avaliar e monitorar a utilização da Caderneta da Criança, de forma universal, em todo o território municipal, como instrumento de integração intersetorial, promoção e vigilância do crescimento e desenvolvimento integral.

**Art. 3º.** A Política Municipal Intersetorial pela Primeira Infância do Município de João Neiva, seus planos, programas, projetos, serviços e benefícios voltados ao atendimento dos direitos da criança na Primeira Infância obedecerão aos seguintes princípios:

**I.** atenção ao interesse superior da criança e à sua condição de sujeito de direito e cidadã, ser indivisível e intrinsecamente dependente do contexto familiar, comunitário e social;

**II.** promoção do desenvolvimento integral e integrado de suas potencialidades, considerando todas as especificidades da criança, desde o período gestacional;

**III.** abordagem multidisciplinar e intersetorial das Políticas Públicas, com foco nas necessidades de desenvolvimento da criança, priorizando a atuação dos serviços de atendimento nos territórios de domicílio da criança;

**IV.** fortalecimento do vínculo e pertencimento familiar e comunitário;

**V.** participação da criança na definição das ações que lhe dizem respeito, de acordo com o estágio de desenvolvimento e formas de expressão próprias de sua idade;



**VI.** corresponsabilidade da família, da comunidade e da sociedade na atenção, proteção e promoção do desenvolvimento integral da criança.

**Art. 4º.** São diretrizes para a formulação, elaboração, implementação e avaliação da Política Municipal Intersetorial pela Primeira Infância do Município de João Neiva:

**I.** fortalecimento da família no exercício de sua função de cuidado e educação de seus filhos na primeira infância a partir de atividades centradas na criança, focadas na família e baseadas na comunidade;

**II.** participação solidária das famílias e da sociedade, por meio de organizações representativas na proteção e promoção da criança na primeira infância e controle social das Políticas Públicas;

**III.** envolvimento do pai/parceiro em todo o processo de planejamento reprodutivo, gestação, parto, puerpério e cuidado parental;

**IV.** consideração do conhecimento científico, da ética e da experiência profissional nos diversos campos da atenção à criança e sua família;

**V.** realização de planos, programas, projetos, serviços e benefícios a nível Federal, Estadual e Municipal, a curto, médio e longo prazo;

**VI.** previsão e destinação de recursos financeiros públicos e privados, segundo o princípio da prioridade absoluta na garantia dos direitos da criança e do adolescente;

**VII.** monitoramento permanente, avaliação periódica e ampla publicidade das ações, dos resultados e do orçamento e recursos investidos.

**Art. 5º.** Constituem áreas prioritárias para a Política Municipal Intersetorial pela Primeira Infância do Município de João Neiva:

**I.** saúde materno-infantil;

**II.** segurança e vigilância alimentar e nutricional;

**III.** educação infantil;

**IV.** erradicação da pobreza;

**V.** convivência familiar e comunitária;



- VI.** assistência social à família e à criança;
- VII.** cultura da infância, para a infância e com a infância;
- VIII.** o brincar e o lazer;
- IX.** interação social no espaço público;
- X.** ocupação e uso do espaço urbano e rural, e incentivo à convivência em áreas verdes e participação no planejamento e na gestão urbana, em consonância com o Município;
- XI.** direito ao meio ambiente sustentável;
- XII.** garantia dos direitos humanos fundamentais;
- XIII.** difusão da cultura de paz, educação sem uso de castigos físicos e proteção contra toda forma de violência;
- XIV.** prevenção de acidentes;
- XV.** promoção de estratégias de comunicação que visem à formação da cidadania das crianças;
- XVI.** proteção contra exposição precoce aos meios digitais e a toda forma de pressão consumista.

## **CAPÍTULO II DAS COMPETÊNCIAS**

**Art. 6º.** Compete ao Município de João Neiva coordenar a Política Municipal Intersetorial pela Primeira Infância, por meio de participativa social, considerando as instâncias da gestão democrática instituídas.

**Art. 7º.** A Política Municipal Intersetorial pela Primeira Infância do Município de João Neiva será formulada e implementada mediante a abordagem e coordenação intersetorial que articule as diversas Políticas Públicas Setoriais, seus planos, programas, projetos, serviços e benefícios a partir de uma visão abrangente para atendimento de todos os direitos da criança na primeira infância, resguardando as especificidades de cada política e assegurando, pelo menos, as seguintes competências:

**I.** formação e educação permanente dos profissionais, conselheiros tutelares e conselheiros de direitos que atuam nas políticas públicas, incluindo o preparo para a atuação intersetorial e a especialização



para atendimento das diferentes infâncias e das crianças com deficiência, incluindo a detecção precoce de sinais de risco ao desenvolvimento psíquico;

**II.** oferta de educação infantil, considerando a indissociabilidade entre o cuidar e o educar, tendo as interações sociais, o processo lúdico e o brincar como eixos estruturantes, com atividades educativas e de fortalecimento de vínculos entre família e comunidade, inclusive nos finais de semana;

**III.** atendimento integral à saúde das crianças segundo a Política Nacional de Atenção Integral à Saúde da Criança (PNAISC);

**IV.** desenvolvimento de ações voltadas à prevenção da gravidez na adolescência e das doenças sexualmente transmissíveis, para a proteção do nascituro, com atenção para as discentes grávidas e mães de bebês, priorizando a alfabetização e o processo de escolarização continuada;

**V.** proteção da criança contra todo tipo de violência, abuso e exploração sexual, bullying, exposição às armas, substâncias psicoativas e outros produtos cujos componentes possam causar dependência física ou psíquica, por exposição indevida e consentida;

**VI.** acesso a serviços socioassistenciais e setoriais às famílias e às crianças na primeira infância;

**VII.** promoção de meios e oportunidades para as crianças na primeira infância participarem de manifestações artísticas e culturais, inclusive as crianças com deficiência, como consumidoras e produtoras de cultura, nas suas diferentes expressões e valorização da diversidade regional;

**VIII.** oferta de atenção integral e intersetorial às mulheres em prisão domiciliar, com crianças na primeira infância;

**IX.** oferta de tecnologia assistiva em bibliotecas, museus e pontos de cultura às crianças de 0 (zero) a 6 (seis) anos, para tornar tais espaços lugares de inclusão social;

**X.** proteção e promoção dos direitos das crianças nos meios de comunicação social e na internet;

**XI.** educação ambiental às crianças na primeira infância visando fortalecer nelas a consciência de serem integrantes, interdependentes e transformadoras do ambiente em que vivem;



**XII.** criação de espaços lúdicos que propiciem o bem-estar, o brincar e o exercício da criatividade em locais públicos e privados onde haja circulação de crianças, bem como a fruição de ambientes livres e seguros em suas comunidades;

**XIII.** criação de acessibilidade e adaptação dos espaços públicos para favorecer a participação de qualquer criança, oferecendo espaços seguros e livres de riscos e de acidentes;

**XIV.** oferta de serviços de transporte escolar acessível e seguro, adequado às características etárias das crianças, por meio de ações regulatórias, bem como educação para o trânsito seguro.

**Art. 8º.** As famílias com criança na fase da primeira infância terão prioridade na Política Municipal Intersetorial pela Primeira Infância do Município de João Neiva, nas situações de:

- I.** isolamento;
- II.** trabalho infantil;
- III.** vivência de violências;
- IV.** abandono ou omissão que prive as crianças dos estímulos essenciais ao desenvolvimento motor, socioafetivo, cognitivo e da linguagem;
- V.** privação do direito à educação;
- VI.** acolhimento institucional ou familiar;
- VII.** abuso e/ou exploração sexual;
- VIII.** aplicação de outras medidas de proteção previstas no Estatuto da Criança e do Adolescente;
- IX.** vivência de rua;
- X.** deficiência ou risco ao desenvolvimento psíquico saudável;
- XI.** desnutrição ou obesidade infantil;
- XII.** medida de privação de liberdade da mãe ou pai;
- XIII.** emergência ou calamidade pública;



**XIV** remoção de áreas consideradas de risco, por prevenção ou determinação do Poder Judiciário;

**XV.** desemprego dos ascendentes diretos.

### **CAPÍTULO III DO ATENDIMENTO ÀS FAMÍLIAS**

**Art. 9º.** Os planos, programas, projetos, serviços e benefícios destinados ao fortalecimento de vínculos familiares e comunitários no exercício do cuidado, proteção social e educação dos filhos, integrarão as ações voltadas à criança na primeira infância e deverão ser articuladas às áreas de saúde, nutrição, educação, assistência social, arte, cultura, esporte, lazer, recreação, trabalho, habitação, meio ambiente, direitos humanos, segurança pública, justiça, política carcerária, mobilidade urbana, dentre outras, com vistas ao desenvolvimento integral e integrado da criança e suas famílias.

**§ 1º.** O Município buscará garantir atendimento integral e integrado às crianças na primeira infância, incluindo as crianças com mais de 9 (nove) meses de idade, cujas mães estejam em cumprimento de pena em unidade prisional ou no sistema socioeducativo, contemplando atividades de arte, cultura, esporte, brincar, lazer e recreação.

**§ 2º.** As mães que passarem a cumprir medida privativa de liberdade na forma de prisão domiciliar e suas crianças na primeira infância deverão ser referenciadas na Rede Socioassistencial e incluídas em programas de apoio à parentalidade.

**Art. 10.** As ações voltadas ao atendimento das famílias deverão respeitar seu papel central e insubstituível de proteção, promoção, cuidado e Educação de seus filhos, objetivando atender às necessidades de desenvolvimento integral da criança.

**Art. 11.** O atendimento às famílias, incluindo programas de parentalidade, deverá reconhecer suas potencialidades, valorizando suas competências e possibilidades de discutir, refletir e definir seu próprio projeto de vida na condução da educação das crianças, na perspectiva da garantia de direitos sociais, econômicos e culturais e do desenvolvimento da autonomia e do protagonismo.

**Art. 12.** Os serviços prestados às famílias deverão constituir um trabalho social de caráter coletivo e participativo que as envolvam no planejamento e na gestão das Políticas Públicas, respeitando sua autonomia e seu protagonismo.



**Art. 13.** As Políticas Públicas para o atendimento das famílias deverão superar a visão assistencialista, individualista e fragmentada das necessidades das crianças e de suas famílias.

#### **CAPÍTULO IV DA PARTICIPAÇÃO E DO CONTROLE SOCIAL**

**Art. 14.** A sociedade participará da proteção e promoção do desenvolvimento integral da criança na primeira infância, em parceria com o poder público, dentre outras formas:

**I.** integrando os Conselhos de Direitos e os demais Conselhos de Políticas Públicas que interfiram, direta ou indiretamente na Primeira Infância, com função de controle social, por meio da fiscalização, acompanhamento e avaliação;

**II.** apoiando e participando das redes intersetoriais de proteção e promoção do desenvolvimento integral da criança nas comunidades;

**III.** promovendo ou participando de campanhas e ações socioeducativas que visem aprofundar a consciência social sobre o significado da primeira infância no desenvolvimento do ser humano;

**IV.** executando ações complementares ou em parceria com o Poder Público, respeitada a primazia do Município na condução das políticas públicas que contemplem a primeira infância;

**V.** desenvolvendo programas, projetos e ações compreendidos no conceito de responsabilidade social e de investimento social privado.

#### **CAPÍTULO V DA COORDENAÇÃO, ELABORAÇÃO, ARTICULAÇÃO, MONITORAMENTO E AVALIAÇÃO**

**Art. 15.** A coordenação, articulação, monitoramento e avaliação da Política Pública Municipal e do Plano Municipal Intersetorial pela Primeira Infância do Município de João Neiva, serão executados pelo Comitê Intersetorial do Município de João Neiva, que tem como finalidade assegurar a articulação das ações voltadas às demandas sociais, em âmbito municipal.

**§ 1º.** Caberá ao Comitê Intersetorial do Município de João Neiva organizar o Grupo de Trabalho que constituirá o Comitê Municipal Intersetorial pela Primeira Infância.



**§ 2º.** O Comitê Intersetorial Municipal pela Primeira Infância será constituído com representantes na condição de titular e suplente das seguintes Secretarias Secretaria Municipal de Educação (Semed), Secretaria Municipal de Saúde (Semsu) e Secretaria Municipal de Trabalho, Assistência e Desenvolvimento Social (Semtades), e dos representantes na condição de titular e suplente dos Conselhos dessas respectivas Secretarias.

**§ 3º.** Caberá ao chefe do Poder Executivo Municipal nomear por Ato legal o Comitê Municipal Intersetorial pela Primeira Infância.

## **CAPÍTULO VI**

### **DO PLANO MUNICIPAL PELA PRIMEIRA INFÂNCIA NO MUNICÍPIO DE JOÃO NEIVA**

**Art. 16.** A Política Municipal Intersetorial pela Primeira Infância do Município de João Neiva, a que se refere o art. 6º, será objeto do Plano Municipal pela Primeira Infância, referenciado e articulado com o Plano Municipal pela primeira infância, observando-se, na sua elaboração:

- I.** duração decenal;
- II.** abrangência de todos os direitos das crianças nessa faixa etária;
- III.** concepção integral da criança como pessoa, sujeito de direitos e cidadã;
- IV.** inclusão de todas as crianças, com prioridade absoluta às que se encontram em situação de vulnerabilidade e risco;
- V.** elaboração intersetorial e participativa por todos os setores e órgãos que atuam em áreas que têm competências diretas ou relacionadas à vida e desenvolvimento das crianças no Município;
- VI.** participação da sociedade, por meio de organizações representativas, das famílias e crianças, na sua elaboração, assegurando, por meio de técnicas pedagógicas adequadas, a participação das crianças de até 6 (seis) anos na elaboração do Plano Municipal pela Primeira Infância;
- VII.** articulação e complementaridade das ações deste Município com as do Estado e da União referentes à primeira infância;
- VIII.** monitoramento contínuo do processo, incluindo os elementos que compõem a oferta dos serviços e a avaliação dos resultados.



**§ 1º.** O Município deverá elaborar, no prazo de 1 (um) ano, a contar da publicação desta Lei, o Plano Municipal pela Primeira Infância, tendo como referência o Plano Estadual e Nacional da Primeira Infância e o disposto nesta Lei e demais institutos legais pertinentes.

## **CAPÍTULO VII DISPOSIÇÕES FINAIS**

**Art. 17.** A execução da Política Municipal Intersetorial pela Primeira Infância do Município de João Neiva será assumida prioritariamente pelo Poder Público de forma direta, podendo, subsidiariamente, firmar convênios com órgãos da administração direta ou indireta, com outras esferas de governo, bem como celebrar parcerias com o setor privado e termos de fomento e colaboração, na forma da Lei.

**Art. 18.** Cada Secretaria Municipal, e outros órgãos responsáveis pelo atendimento da criança na primeira infância, no âmbito de suas competências, elaborará proposta orçamentária para financiamento dos planos, programas, projetos, serviços e benefícios.

**Art. 19.** O Município com o apoio do Comitê Municipal Intersetorial de Políticas Públicas para a Primeira Infância, informará à sociedade, anualmente, a soma dos recursos aplicados no conjunto dos programas e serviços voltados à primeira infância e o percentual estimado que os valores representam em relação ao respectivo orçamento realizado.

**Art. 20.** Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação.

Gabinete do Prefeito Municipal de João Neiva, aos 14 dias do mês de outubro de 2024.

  
**Paulo Sérgio de Nardi**  
Prefeito Municipal

